



## **Martfú Város Polgármesterétől**

5435 Martfú, Szent István tér 1. Tel: 56/450-222; Fax: 56/450-853

E-mail: [titkarsag@ph.martfu.hu](mailto:titkarsag@ph.martfu.hu)

### **Előterjesztés**

**a kedvtelésből tartott állatok tartásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Martfú Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2019. szeptember 26-i ülésére

Előkészítette: Hegedűsné Blaskó Anikó aljegyző

Véleményező: Pénzügyi, Ügyrendi és Városfejlesztési Bizottság

Döntéshozatal: minősített többség

Tárgyalás módja: nyilvános ülés

## Általános és részletes indokolás:

### **Martfű Város Önkormányzata Képviselő-testületének a kedvtelésből tartott állatok tartásáról szóló .../2019.(.....) önkormányzati rendelet-tervezetéhez**

Martfű Város Önkormányzatának Képviselő-testülete korábban a 14/2009. (X.1.) önkormányzati rendeletében szabályozta az állattartás szabályait, amelyet az időközben megváltozott jogszabályi környezet, a jogalkotási törvény maradéktalan betartása érdekében az alábbiak miatt szükséges újraszabályozni:

A 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet szerint a kedvtelésből tartott állat: minden olyan állat, amelyet nem kizárólag kutatás, termék előállítás, igavonás, teherhordás, természetvédelem, géntartalék védelem és – eb és macska kivételével - közcélú bemutatás céljából tartanak, tenyésztenek, forgalmaznak, továbbá az az állat, amelyet más kedvtelésből tartott állat táplálása céljából tartanak és szaporítanak, valamint a nem gazdasági céllal tartott haszonállat és a vadászatra használt állat.

A jelenleg hatályos központi jogszabályok részletesen szabályozzák a kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozóan az állattartók kötelezettségeit. Az ezzel kapcsolatos legalapvetőbb jogszabály az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény, de több kormány- és miniszteri rendelet is tartalmaz erre vonatkozóan szabályokat. Ilyen például az állategészségügyi szabályzat kiadásáról szóló 41/1997. (V.28.) FM rendelet, valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet, melyek alkalmazásával az állattartás megfelelő keretek között tartható.

Az állatvédelemmel kapcsolatos előírások betartására kötelezés, az állatvédelmi bírság kiszabása, az állattartásból való eltiltás pedig az állatvédelmi hatóság kijelöléséről szóló 334/2006. (XII.23.) kormányrendelet alapján a jegyző hatáskörébe tartozik.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény rendelkezése szerint mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható. A korlátozás tiltását tartalmazó rendelkezés 2012. október 1-jén lépett hatályba, melyet követően került sor az állattartás szabályairól szóló helyi rendeletünk módosítására.

Ezek után a Képviselő-testület a haszonállatok tartásával kapcsolatos szabályokat a továbbiakban nem alkothatott.

A 416/2011. (XII.2.) AB határozat megállapította, hogy önkormányzati rendeletben a kedvtelésből tartott állatok száma sem korlátozható, mivel központi jogszabály ezt az állattartási hely területnagyságához kötötten meghatározza azzal, hogy előírja, hogy annak olyan méretűnek kell lennie, hogy az állat fajára jellemző mozgási igényt ki tudja elégíteni.

Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII.20.) Korm. rendelet 36. § (5) bekezdése kimondja, hogy az állattartó építmények elhelyezésének feltételeit – a közegészségügyi és állategészségügyi, továbbá a környezetvédelmi követelmények figyelembe vételével – a helyi építési szabályzat állapítja meg, ezért ezt sem az állattartás szabályait rögzítő helyi rendeletben kell szabályozni.

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. §-ának (6) bekezdése a **kedvtelésből tartott állatok tartási szabályainak meghatározására** hatalmazza fel az önkormányzatokat.

A kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó rendelet megalkotása nem kötelező, e tárgykörben akkor alkothat rendeletet a települési önkormányzat, ha ezt szükségesnek tartja. A felhatalmazó rendelkezés nem tartalmaz részletes útmutatást abban a tekintetben, hogy milyen kérdések szabályozhatóak a helyi rendeletben, a felhatalmazás keretjellel. Az önkormányzati rendeletben azonban nem szabályozhatóak olyan kérdések, amelyeket törvény, vagy rendelet szabályoz, ezért figyelemmel kell lenni a központi jogszabályok előírásaira is.

Ugyanakkor a helyi rendeletnek a szabályok megsértőivel szembeni szankcionálási lehetőséget is definiálnia kell ahhoz, hogy azok betarttatása biztosítható legyen. Ezt a jelenleg hatályos helyi rendeletünk nem tartalmazza, mivel jogszabályi változás miatt a módosítása alkalmával a szabálysértési rendelkezések is hatályon kívül helyezésre kellett hogy kerüljenek.

Erre a szabályozásra most a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény alapján van lehetősége a Képviselő-testületnek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a alapján az azonos, vagy hasonló életviszonyokat azonos, vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni és ez nem lehet indokolatlanul párhuzamos, vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Így ebben a témakörben tehát a helyi rendeletalkotásakor a szabályozás lehetősége igen csak beszűkült.

Emellett a 8. § (2) bekezdése azt is előírja, hogy nem lehet módosítani vagy – a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül – hatályon kívül helyezni a jogszabály megjelölését. Mivel az önkormányzatoknak a kedvtelésből tartott állatok tartási szabályainak meghatározására van törvényi felhatalmazása, indokolt, hogy a jogszabály megjelölése is ezt tartalmazza az általános állattartási szabályok megjelölés helyett.

Így a hatályos rendeletünk hatályon kívül helyezése és új, a felhatalmazás szerinti tárgykörre vonatkozó megjelöléssel és tartalommal elfogadott helyi rendelet megalkotása vált szükségessé, mely indokolásának közzététele szükséges.

### **1. §. – 2.§-hoz:**

A rendelet hatályát tartalmazza a felhatalmazásban meghatározottakkal összhangban történő szabályozással, valamint az értelmező rendelkezéseket rögzíti.

### **3.§-4.§-hoz:**

Meghatározza az Önkormányzat részéről szükségesnek tartott, a központi jogszabályok figyelembevételével szabályozható előírásokat.

### **5.§-hoz:**

A rendeletben foglalt szabályokat megsértők esetén alkalmazható szankciót tartalmazza.

### **6. §-hoz:**

A rendelet hatályba lépését és korábbi rendelet hatályon kívül helyezésének időpontját határozza meg.

**Előzetes hatásvizsgálat**  
**Martfű Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**a kedvtelésből tartott állatok tartásáról szóló**  
**.../2019.(.....) önkormányzati rendelet-tervezetéhez**

**1.) Társadalmi-gazdasági, költségvetési hatása:**

Az ágazati jogszabályokban meghatározottakon felül történő rendeleti szabályozás a helyi sajátosságok figyelembevételével valósítja meg a kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó szabályozás teljességét. Költségvetési hatása jelentkezhethet plusz önkormányzati bevételeként a közigazgatási bírságolás lehetőségének szabályozása miatt, amennyiben a rendelet betarttatásához szükség lesz a kiszabására.

**2.) Környezeti, egészségi hatása, következményei:**

A rendelet megalkotásával a környezeti és egészségi hatás javítható, amely növeli a lakosság komfortérzetét.

**3.) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Nem jelent többlet adminisztrációs terhet.

**4.) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén pontatlanabb lenne a szabályozás.

**5.) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**6.) A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:**

A helyi sajátosságokra épülő jogszabályi rendelkezéseknek történő megfelelés elmaradása.

Martfű, 2019. szeptember 10.

Dr. Papp Antal  
polgármester

Látta: Szász Éva  
jegyző

**MARTFŰ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../2019. (.....)

**önkormányzati rendelete**

**a kedvtelésből tartott állatok tartásáról**

Martfű Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében, a 6. § tekintetében a közigazgatási szabályszegések szankciójáról szóló 2017. évi CXXV. törvény 10. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. Általános és értelmező rendelkezések**

**1. §** A rendelet hatálya a kedvtelésből tartott állat tartására terjed ki.

**2. §** A rendelet alkalmazásában:

- a) kedvtelésből tartott állat: a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Kormányrendelet 1. § (2) bekezdés a) pontja szerinti állat,
- b) állattartás: az a tevékenység, amely arra irányul, hogy biztosítsa az állat számára életkörülményeinek, fajtájának, korának, fizikai jellemzőinek megfelelő elhelyezését, táplálását, gondozását, nevelését, felügyeletét,
- c) állattartó: az a személy, aki a b) pont szerinti módon az állatról állandó, vagy ideiglenes jelleggel gondoskodik,
- d) lakóépületek közös használatú helyiségei és ingatlanrészek: lépcsőház, folyosó, babakocsi tároló, közös udvar,
- e) közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13) pontja szerinti ingatlan.

**2. Kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó szabályok**

**3. § (1)** Kettő, vagy több lakásos épület esetén a lakóépületek közös használatú helyiségeiben és ingatlanrészekben állatot tartani csak valamennyi tulajdonostárs írásbeli hozzájárulásával lehet.

(2) Az állattartó köteles gondoskodni arról, hogy az állat az (1) bekezdés szerinti épületek közös használatú ingatlanrészeit, valamint a közterületet ne szennyezze, az okozott szennyeződést köteles eltávolítani.

**4. §** Állatot játszótérre, piacra, középületbe, temetőbe, sportlétesítménybe bevinni nem lehet.

### **3. Jogellenes állattartás szankcionálása**

**5. §** A rendelet 3-4. §-ában meghatározott szabályokat megszegő személy közigazgatási szabálysértés követ el, mely esetén kétszázezer forintig terjedő pénzbírsággal sújtható.

### **4. Záró rendelkezések**

**6. §** (1) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Martfű Város Önkormányzatának az állattartás szabályairól szóló 14/2009. (X.01.) rendelete.

Dr. Papp Antal  
polgármester

Szász Éva  
jegyző