



Martfű Város Polgármesterétől
5435 Martfű, Szent István tér 1.
tel: 56/450-222; fax: 56/450-853, e-mail: titkarsag@ph.martfu.hu

Előterjesztés

A köztisztaságról és a hozzá kapcsolódó intézkedésekről szóló
önkormányzati rendelet megalkotására

Martfű Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2023. szeptember 28-i ülésére

Előkészítette: Szász Éva jegyző

Véleményező: Pénzügyi, Ügyrendi és Városfejlesztési Bizottság

Döntéshozatal: minősített többség

Tárgyalás módja: nyilvános ülés

Általános és részletes indokolás

Martfű Város Önkormányzata Képviselő-testületének a köztisztaságról és a hozzá kapcsolódó intézkedésekről szóló .../2023.(...) önkormányzati rendelethez

A hulladékgazdálkodási ágazat több lépcsőben történő átalakításának egyik mérföldköve volt 2023. július 1-jei dátum, amikor a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésének feladata az állam felelősségi körébe került, ezzel egyidejűleg az önkormányzatok hulladékgazdálkodási jogalkotási hatásköre megszűnt.

Ennek megfelelően a Képviselő-testület a 12/2023.(VI.30.) rendeletével hatályon kívül helyezte a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 9/2014.(IV.9.) önkormányzati rendeletét.

Ugyanakkor a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) szerint az önkormányzatok köztisztasági feladatai, az erre vonatkozó rendeletalkotási felhatalmazással változatlan módon megmaradt. Ezzel összefüggésben a Ht. 35. § (1) bekezdése 2023. július 1. napjával kiegészült a h) ponttal, mely szerint a települési önkormányzat Képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 6. § (9) bekezdése kimondja, hogy a nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a Ht. szerinti elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli azzal, hogy az elhagyott hulladék elszállításáról a 11. §-ban meghatározott személyeknek (vagyonkezelő, hasznélvező) kell gondoskodnia. Ezzel összefüggésben a Ht. 61. § (25) bekezdése rögzíti, hogy az Nvtv. hatálya alá tartozó ingatlanok tekintetében azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett az elhagyott hulladékról való tudomásszerzést követően haladéktalanul megteszi a bejelentést a hulladékgazdálkodási hatóságnak és gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról, az ezzel összefüggésben felmerült költségei kimutatását megküldi a hulladékgazdálkodási hatóságnak.

A Ht.2023. július 1-jén hatályba lépő rendelkezései szabályozzák a hulladékgazdálkodási közszolgáltatáshoz korábban nyújtott díjkedvezmény, díjkompenzáció 2023. július 1. napját követő szabályait és a 88. § (4) bekezdésének e) ponttal történő kiegészítésével felhatalmazást ad arra, hogy a települési önkormányzat rendeletében állapítsa meg a díj átvállalásával érintett személyi kört, a díj részben vagy egészben történő átvállalását, az átvállalás feltételeit.

Martfű Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterületek tisztántartásával kapcsolatos szabályokat a település környezetvédelmének szabályairól szóló 28/2016.(XI.25.) önkormányzati rendeletében rögzítette, mely eredeti jogalkotói hatáskörben alkotott rendelet. Tekintettel arra, hogy a Ht. a közterületek tisztántartásával kapcsolatban önkormányzati rendelet alkotására felhatalmazást ad, így a környezetvédelemről szóló rendelet ide vonatkozó szabályait hatályon kívül kell helyezni, és a jelenlegi rendelet-tervezetben szükséges ezen szabályokat rögzíteni.

1. §-hoz

A rendelet-tervezet 1. § (1) bekezdésében a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM–EüM együttes rendelet 6. §-ában foglaltakat rendeli alkalmazni.

A 6. § értelmében:

6. § (1) Ha a jogszabály eltérően nem rendelkezik, a tulajdonos köteles gondoskodni

a) az ingatlan előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, illetőleg ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület);

b) a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai, továbbá

c) tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról.

(2) Az országos közutak belterületi szakaszainak tisztántartása az utakról szóló jogszabályok vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően történik.

(3)

(4) A szórakozó-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek előtti járdaszakaszt a nyitvatartás ideje alatt – ettől eltérő megállapodás kivételével – a használó köteles tisztán tartani és a hulladékot eltávolítani.

(5) A közterület rendeltetéstől eltérő célra (árusítás, építési-szerelési munka stb. céljára) történő használata esetén a használattal érintett terület közvetlen környezetét a használó köteles tisztán tartani.

A jogszabályhelyre történő hivatkozás megfelel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ában foglaltaknak „az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes”.

A rendelet-tervezet 1. § (2) bekezdésében a rovar és rágcsáló irtással kapcsolatos kötelezettségek lettek pontosan meghatározva az önkormányzati rendeletnél magasabb rendű jogszabályokra történő hivatkozással, úgy, mint az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 73. §-a:

73. § (1) A betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros, miniszteri rendeletben meghatározott rovarok, rágcsálók irtásáról, és a madarak távoltartásáról a terület, épület tulajdonosa, illetve kezelője rendszeresen gondoskodik. A terület, illetve épület használói az irtást túrni kötelesek.

(2) Az emberi test felszínén, felhámjában, és a szőrzetben élősködő ízeltlábúak irtása, a ruhanemű fertőtlenítése az érintett személy, illetve törvényes képviselője feladata. Ha ezen személyek irtási, fertőtlenítési kötelezettségüknek nem tesznek eleget, akkor hivatalból az egészségügyi szolgáltató vagy egészségügyi államigazgatási szerv képviselője jár el. Az egészségügyi szolgáltató vagy egészségügyi államigazgatási szerv képviselője által végzendő, az emberi test felszínén, felhámjában, és a szőrzetben élősködő ízeltlábúak irtásának, illetve a ruhanemű fertőtlenítésének tülésére az érintett személy köteles.

A fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet 36. §-a:

36. § (1) A fertőző betegséget terjesztő vagy egyéb egészségügyi szempontból káros rovarok és egyéb ízeltlábúak (a továbbiakban: rovarok), valamint a rágcsálók és egyéb állati kártevők (a továbbiakban együtt: egészségügyi kártevők) megtelepedésének és elszaporodásának megakadályozásáról, ártalmuk megelőzéséről, távoltartásukról, rendszeres irtásukról (a továbbiakban együtt: védekezés) gondoskodni kell.

(2) Az (1) bekezdés vonatkozásában egészségügyi kártevőnek minősülnek:

- a) emberen élősködő vérszívó tetvek,
- b) maláriát terjesztő és egyéb vérszívó szúnyogok,
- c) betegséget terjesztő vagy okozó kullancsok és atkák,
- d) embervért is szívó bolhák,
- e) ágyi poloska,
- f) házi légy és egyéb élelmiszert szennyező vagy vérszívó legyek,
- g) csótányok és egyéb élelmiszert szennyező rovarok,
- h) vándor- és házi patkány,
- i) házi egér és a zárt térben megtelepedett egyéb egerek,
- j) az előző, a)–i) pontokban fel nem sorolt bármely állat, amennyiben tömeges előfordulása következtében vagy egyéb körülmények miatt közegészségügyi ártalmat okoz, illetőleg járványügyi szempontból veszélyt jelent.

(3) A (2) bekezdés h) és i) pontjában felsorolt rágcsálók elleni védekezési kötelezettség csak lakott területen áll fenn. E jogszabály alkalmazása szempontjából lakott területnek tekintendők a városok és községek beépített területén fekvő, emberi tartózkodásra alkalmas létesítmények (lakóházak, középületek, üzemek stb.), az utcák (terek, parkok stb.), valamint az ott található műtárgyak, továbbá – területi elhelyezkedésüktől függetlenül – a járműforgalmat szolgáló létesítmények, a repülőterek, kikötők, személy- és teherpályaudvarok, egészségügyi intézmények, üdülők, táborok, élelmiszer tárolására szolgáló raktárak, valamint élelmiszer-ipari, élelmiszer-kereskedelmi, közétkeztetési és vendéglátó-ipari egységek, illetőleg a mezőgazdasági üzemek lakó- és gazdasági épületeinek, raktárainak elhelyezésére szolgáló területek az épületekkel és az épületeket körülvevő 100 méter széles területsávval együtt.

(4) Az egészségügyi kártevők elleni védekezésről, a költségek fedezéséről, valamint a szükséges rendszabályok és eljárások végrehajtásáról az érintett terület vagy épület tulajdonosa (bérlője, használója, kezelője), illetőleg a gazdálkodó szerv vezetője vagy üzemeltetője (a továbbiakban együtt: fenntartója) köteles gondoskodni.

(5) Amennyiben a fenntartó a (4) bekezdésben foglaltaknak nem tesz eleget, a járási hivatal kötelezi az egészségügyi kártevők elleni védekezésre.

(6) A fenntartó a védekezést – ha jogszabály másként nem rendelkezik – saját kivitelezésben is elvégezheti, amennyiben rendelkezik az egészségügyi kártevőirtás végzéséhez szükséges, jogszabályban előírt személyi és tárgyi feltételekkel. Ennek eredménytelensége esetén a járási hivatal elrendeli egészségügyi kártevőirtással hivatásszerűen foglalkozó szakvállalkozás igénybevételét.

(7) Amennyiben a védekezés közvetlen járványveszély elhárítása miatt szükséges, annak végrehajtásáról a járási hivatal haladéktalanul gondoskodik.

(8) Ha a járási hivatalnak a védekezésben való részvétele azért vált szükségessé, mert a fenntartó a (4) bekezdésben előírt kötelezettségét megszegte, akkor a járási hivatal a fenntartót a védekezés költségeinek megtérítésére kötelezi.

A fenti két jogszabályhely megjelölésével az önkormányzat képviselő-testületének szükségtelen új szabályokat meghatározni.

Az 1. § további bekezdései a Lakásszövetkezeti ingatlanok, valamint a csapadékvíz elvezető árkok tisztántartására és az építési munkálatok végzésére tartalmaz rendelkezéseket.

2. §-hoz

A közterületi hulladékgyűjtő edények használatára vonatkozóan állapít meg szabályokat.

3. §-hoz

A porképző, bűzös anyagok szállítására vonatkozóan állapít meg rendelkezéseket a §.

4. §-hoz

Az építkezések során keletkező por kezelésére vonatkozó szabályokat tartalmazza.

5. §-hoz

A hó eltakarítása során keletkező halmok elhelyezésére vonatkozó tiltást tartalmazza.

6. §-hoz

Az elhagyott hulladék felderítésére kötelezett szervezet és a felszámolására vonatkozó szabályokat tartalmazzák a rendelkezések.

7. §-hoz

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjjal kapcsolatban rögzíti a rendelkezés, hogy azt az önkormányzat nem vállalja át a lakosoktól.

8-9. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat a környezetvédelmi tárgyú rendeletének tervezetét véleményezésre meg kell küldenie a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály részére, tájékoztatásul pedig a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak.

Hatásvizsgálat

a köztisztaságról és a hozzá kapcsolódó intézkedésekről szóló .../2023.(...) önkormányzati rendelethez

Társadalmi-gazdasági hatása: A rendelet megalkotása megteremti a törvényi és egyéb magasabb szintű jogszabályokkal az összhangot, ennek révén tisztább környezetet, jobb életminőséget tesz lehetővé.

Költségvetési hatása: A rendelet megalkotásának költségvetési hatása nincs.

Környezeti, egészségi következményei: A rendelet hatályba lépésével csökkenthetőek a környezeti károk.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásával az adminisztráció növekedése nem várható.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az önkormányzati rendelet megalkotása a törvényekben foglalt kötelező jogalkotási kötelezettség teljesítése érdekében szükséges.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek: A rendelet végrehajtásához szükséges erőforrások rendelkezésre állnak, pótlólagos személyi, szervezeti, tárgyi feltételeket nem követel meg.

Martfű, 2023. augusztus 29.

Dr. Papp Antal
polgármester

RENDELET TERVEZET

Martfű Város Önkormányzata Képviselő-testületének

___/2023. (___) önkormányzati rendelete

A köztisztaságról és a hozzá kapcsolódó intézkedésekről

Martfű Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) és a 88. § (4) bekezdés c) és e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A közterületek tisztántartásával kapcsolatos feladatok és azok ellátására kötelezettek

1. § (1) Az ingatlanok és közterületek tisztántartására a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM–EüM együttes rendelet 6. §-ában meghatározottak az irányadók.
 - (2) A rovarok és egyéb ízeltlábúak, valamint rágcsálók irtására az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 73. §-ában foglaltak az irányadók a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet 36. §-ában foglaltak figyelembevételével.
 - (3) A Lakásszövetkezet és a társasházi közösségek kötelesek gondoskodni a tulajdonukban lévő földterületek és közlekedési utak karbantartásáról és tisztántartásáról.
 - (4) A gondozatlan járdaszakasz vagy nyílt árok tisztítását, kaszálását az önkormányzat az ingatlan tulajdonosa költségére elvégeztetheti.
 - (5) A zárt és nyílt felszínű csapadékvíz elvezető rendszerben a csapadékvíz szabad elfolyását megakadályozni tilos.
 - (6) Az önkormányzat köteles az árkok tisztántartásából származó föld elszállításáról a bejelentéstől számított 10 munkanapon belül gondoskodni.
 - (7) Az ingatlanok építési, bontási, felújítási, karbantartási munkáinál úgy kell eljárni, hogy a közterület ne szennyeződjön. A kitermelt, és a felhasználásra nem kerülő anyagokat a kivitelező, vagy az ingatlan tulajdonos a munkálatok közben és azok befejezését követően azonnal köteles elszállítani.

- 2. §** (1) Közterületen a hulladékot csak az erre a célra rendszeresített gyűjtőedényben szabad elhelyezni.
- (2) A közterületen elhelyezett hulladékgyűjtőben háztartási hulladékot elhelyezni tilos.
- (3) A közterületen vagy az ingatlanok közös használatú területein elhelyezett hulladékgyűjtőből hulladékot kivenni tilos.
- 3. §** (1) Porképző vagy könnyen lesodródó anyagokat csak rögzített ponyvával, nedvesített állapotban vagy zárt járművön szabad szállítani.
- (2) Anyag vagy áruszállítás esetén a le és felrakodásnál, vagy egyéb esetben, ha a közterület szennyeződik, annak eltakarításáról, helyreállításáról a szállítással megbízott, vagy akinek az érdekében a szállítás történt köteles gondoskodni.
- (3) Bűzös anyagokat csak légmentesen lezárt tartállyal felszerelt járművön szabad szállítani.
- 4. §** Építkezésnél, tatarozásnál, bontásnál, az úttest felbontásánál keletkezett port, terjedésének megakadályozására vízzel kell locsolni.
- 5. §** A gyalogos és közúti forgalom zavartalansága érdekében a közterületről letakarított hóréteg
- útkereszteződésben, útcsatlakozások közvetlen közelében a beláthatóságot akadályozó módon,
 - járdaszigeten,
 - gyalogos átkelőhelyeken,
 - a közösségi közlekedés biztosításához szükséges területeken, a közszolgáltatáshoz tartozó berendezési tárgyakon, vagy azok közvetlen közelében, a csapadékvíz elvezetést szolgáló felszíni létesítményeken nem halmozható fel.

2. Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések

- 6. §** (1) Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék felderítését. Az elhagyott hulladék felderítése az önkormányzat városüzemeltetési és köztisztasági feladatkört ellátó költségvetési szerve és a közterület-felügyelő (továbbiakban: felderítő) útján történik.
- (2) Az elhagyott hulladék felderítője helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.
- (3) Ha az elhagyott hulladék pontos helyének beazonosítását követően megállapítható, hogy a hulladék magántulajdonban lévő ingatlanon található, a felderítő a rendelkezésre álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.
- (4) Nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a felderítő a hulladék pontos helyének beazonosítását követően a rendelkezésre álló adatok megküldésével értesíti az ingatlan tulajdonosát.
- (5) A felderítő engedély nélküli hulladék-elhelyezés esetén, amennyiben azonosítható az engedély nélküli hulladék-elhelyezést végző személy haladéktalanul hulladékgazdálkodási eljárást kezdeményez.

(6) A felderítő az engedély nélküli hulladék-elhelyezéssel leginkább érintett helyszíneket rendszeresen ellenőrzi.

3. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj átvállalása

7. § Martfű Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat nem vállalja át a település lakosaitól.

4. Záró rendelkezések

8. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

9. § Hatályát veszti a település környezetvédelmének szabályairól szóló 28/2016.(XI.25.) önkormányzati rendelet

- a) 1. alcíme,
- b) 2. alcíme.

Dr. Papp Antal
polgármester

Szász Éva
jegyző